

**НАИМЕНОВАНИЕ  
МЕРОПРИЯТИЯ**

Аудит эффективности бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений в городе Челябинске в рамках единого общероссийского мероприятия 2024 года по теме «Контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов»

**ПЛАН**

пункт 2.3. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год

**РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ  
АКТ**

распоряжение председателя КСП от 28.05.2024 №83, изменения от 14.06.2024 № 86

**СРОК ПРОВЕДЕНИЯ  
МЕРОПРИЯТИЯ**

с 03.06.2024 по 31.10.2024

**КОЛЛЕГИЯ**

от 12.10.2024 № 03/1-06/21-1

## ОСНОВАНИЕ

- ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ
- Общероссийское мероприятие Союза МКСО

## ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

- Управление экологии и природопользования Администрации города Челябинска
- Комитет дорожного хозяйства города Челябинска
- Управление капитального строительства Администрации города Челябинска
- администрации 7 внутригородских районов
- муниципальные учреждения, подведомственные объектам

## ЦЕЛЬ

- оценка правового регулирования, распределения и исполнения полномочий в области озеленения
- проверка расходования средств на озеленение при благоустройстве территорий, при капстроительстве, при строительстве и ремонте автодорог

## ВИДЫ И МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ

- аудит эффективности
- аудит закупок
- обследования, осмотры

## ПРОВЕРЯЕМЫЙ ПЕРИОД

- 2021-2024 годы

## ОБЪЕМ СРЕДСТВ

- 2 723 250,2 тыс. руб., в том числе 112 930,2 тыс. руб. – средства бюджетов внутригородских районов

## ОТЧЕТ

- от 31.10.2024 № 05-08/8

## ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

- от 20.12.2024 № 03/1-11/16, № 03/1-11/17, № 03/1-11/18, № 03/1-11/19

## ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ

### НЕЭФФЕКТИВНЫЕ РАСХОДЫ

- **5 649,4** тыс. руб. высаженные растения не прижились или погибли позже без ухода
- **4 250,5** тыс. руб. не обосновано применены индексы инфляции при расчете НМЦК
- **3 344,1** тыс. руб. неиспользованные и не перераспределенные бюджетные ассигнования
- **3 095,2** тыс. руб. саженцы в компенсационных посадках не соответствуют требованиям
- **443,8** тыс. руб. излишние расходы

### НЕДОПОЛУЧЕННЫЕ ДОХОДЫ

- **28 561,1** тыс. руб. деревья снесены, натуральная или денежная компенсация не произведена (ущерб)
- **3 313,5** тыс. руб. не предъявлены претензии подрядчикам за неисполнение условий контрактов
- **15,5** тыс. руб. предъявленная неустойка не поступила в бюджет

### НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА РАСПОРЯЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ

- имущество в стадии незавершенного строительства передано учреждению в безвозмездное пользование, право собственности муниципального образования не оформлено
- объект законченного капстроительства передан на содержание в учреждение, не включен в реестр муниципального имущества
- заявления о включении объектов в реестр муниципального имущества направлены с нарушением сроков

## НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БУХУЧЕТЕ

- **17 813,0** тыс. руб. в учете не отражена имеющаяся кредиторская задолженность, что привело к недостоверности годовой бюджетной отчетности (административная ответственность ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ)
- различные нарушения в учете зеленых насаждений

## НАРУШЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете
- учредителем не установлен порядок разработки и утверждения учреждением ПФХД
- учреждением допущены нарушения при составлении отчетности об использовании средств субсидии

## НАРУШЕНИЯ ПРОЧЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- произведен снос зеленых насаждений без соответствующего разрешения
- не произведена компенсационная посадка зеленых насаждений в течение срока действия разрешения и (или) не произведено освидетельствование компенсационных посадок
- не соблюдаются сроки перезаключения договоров безвозмездного пользования на земельные участки и имущество
- земельный участок используется без должной разрешительной документации

# ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЗЕЛЕНЕНИЮ ГОРОДА

<b>Средства местного бюджета</b>	<b>Софинансирование программных мероприятий</b>	<b>Внебюджетные источники</b>
<p>реализация муниципальных программ города и районов, в т. ч. при строительстве и реконструкции объектов муниципальной собственности (создание лыжероллерной трассы и развитие улично-дорожной сети).</p>	<p>– <b>национальные проекты</b> «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные дороги» (благоустройство общественных территорий и пространств, строительство школы и детских садов, реконструкция и капитальный ремонт дорог)</p> <p>– <b>программы Челябинской области</b> «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области», «Капитальное строительство в Челябинской области» (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по тхэквондо, надземный переход в больнице)</p> <p>– <b>инициативное бюджетирование</b> в сфере жилищно-коммунального хозяйства (реализация инициативных проектов по обустройству мест массового отдыха в парках и скверах города с финансовым и трудовым участием горожан)</p>	<p>благотворительные акции по посадке саженцев при поддержке депутатов Челябинской городской Думы и Советов депутатов внутригородских районов, промышленных предприятий и коммерческих организаций города</p>

# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ОЗЕЛЕНЕНИЯ



**РИСКИ  
НЕЭФФЕКТИВНОГО  
РАСХОДОВАНИЯ  
СРЕДСТВ**

неудовлетворительное состояние зеленых насаждений при отсутствии должного ухода может повлечь за собой их усыхание (гибель)

➤ 5 240,4 тыс. рублей

зеленые насаждения выкопаны с улично-дорожной сети и размещены на территории обслуживаемой организации

➤ 1 022,8 тыс. рублей

муниципальными заказчиками нарушены установленные контрактами сроки оплаты выполненных работ, что может повлечь взыскание с заказчика неустойки административная ответственность ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ

➤ 16,2 тыс. рублей

в проекте муниципального контракта дважды предусмотрены работы по уходу за зелеными насаждениями, которые в случае их принятия повлекут не обоснованное увеличение финансирования;


➤ 14,5 тыс. рублей

**НЕДОСТАТКИ  
В РАБОТЕ  
ОРГАНА  
УПРАВЛЕНИЯ  
ЗЕЛЕНЫМ  
ФОНДОМ**

Не в полном объеме и не достаточно результативно осуществляется:

- планирование и контроль достижения задач и показателей, указанных в документах стратегического планирования;
- организация учета зеленых насаждений, влияющая на оценку эффективности произведенных бюджетных расходов, что приводит к искажению информации в бухгалтерском учете балансодержателей;
- контроль за выполнением компенсационного озеленения, соблюдением сроков и надлежащим документированием его выполнения;
- своевременное освидетельствование компенсационных посадок;
- обеспечение достоверного учета имеющейся задолженности заявителей на снос;
- принятие мер по взысканию не оплаченной компенсационной стоимости озеленения при фактическом сносе;
- применение мер ответственности за отсутствие натуральной компенсации или компенсационных выплат за уничтожение (снос) зеленых насаждений





**СИСТЕМНЫЕ  
УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ  
ПРОБЛЕМЫ И  
НЕДОСТАТКИ**

- Отсутствует единый документ планирования озеленения города
- Отсутствует единая система учета озеленения, выполненного в рамках благоустройства и натуральной компенсации
- Отсутствует единый подход к формированию объектов озеленения и передачи их в муниципальную собственность
- Отсутствует единый порядок передачи балансодержателям зеленых насаждений, выполненных при строительстве социальных объектов
- Не обеспечивается должный контроль за надлежащим исполнением подрядчиками принятых обязательств по компенсационным посадкам зеленых насаждений взамен снесенных
- Нет должного взаимодействия между КУИиЗО, КДХ, УКС, Управлением Экологии, администрациями районов

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОСМОТРОВ

Осмотрено и обследовано:  
5,2 тыс. деревьев  
21,4 тыс. кустарников

6 объектов  
капстроительства



13 объектов  
улично-дорожной сети

9 общественных  
территорий

## ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ОЗЕЛЕНЕНИЯ

В хорошем и удовлетворительном  
состоянии



81,1% деревьев

78,6% кустарников

В неудовлетворительном  
состоянии



1,5 тыс. насаждений

700 кв. м газона

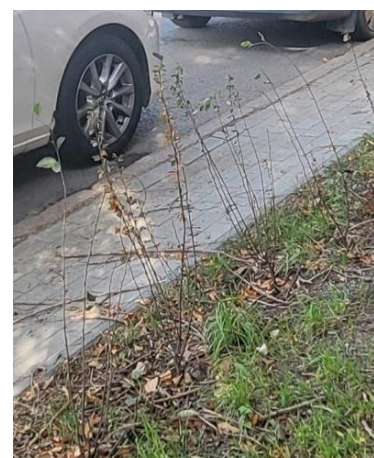
## РЕЗУЛЬТАТЫ ОСМОТРОВ



*«Тополинка»*



*парк «Дружбы»*



*ул. Свободы*



*капитальный ремонт дороги к пос. Сухомесово  
Копейское шоссе от ул. Чистопольская до ул. Кольцевая*



## РЕЗУЛЬТАТЫ ОСМОТРОВ



*озеленение территории при строительстве школы  
в мкр. №1 Академ Риверсайд»*



*компенсационная посадка зеленых насаждений взамен снесенных  
на объекте «Строительство детского сада по ул. Габдуллы Тукая  
в мкр. №55 Краснопольской площадки №1»*

# КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ

Полнота и достаточность правового регулирования	
Наличие муниципальных правовых актов в сфере озеленения	не в полной мере
Качество муниципального управления является эффективным	не в полной мере
Комплексный подход к управлению зеленым фондом города обеспечен	не в полной мере

Оценка закупочной деятельности	
Полученные результаты исполнения контрактов соответствуют ожидаемым	не в полной мере
Объем бюджетных средств достаточен для достижения запланированных результатов	не в полной мере
Использованные бюджетные средства обоснованы достигнутыми результатами	не в полной мере
Отсутствуют нарушения (недостатки) законодательства о закупках	не достигнут
Общая оценка эффективности использования бюджетных средств на озеленение и содержание зеленых насаждений	не в полной мере

**Общая оценка эффективности использования бюджетных средств на озеленение и содержание зеленых насаждений – не в полной мере**

Оценка результативности	
Регламентация компенсационного озеленения не требует доработки	не достигнут
Снос зеленых насаждений в полном объеме компенсирован городу в натуральной или денежной форме	не достигнут
Компенсации в натуральной форме в полном объеме освидетельствована	не достигнут
Компенсация в денежной форме в полном объеме поступила в бюджет города	не достигнут
В сметной стоимости проекта благоустройства или строительства объекта в полном объеме предусмотрены средства (в натуральной или денежной форме) на компенсацию сноса зеленых насаждений	не достигнут
Непосредственные конечные результаты, установленные муниципальными заданиями, достигнуты в полном объеме	не достигнут
Достаточность принятых мер для сохранения зеленых насаждений	не достаточны

Оценка использования ресурсов	
Отсутствуют нарушения (недостатки) соблюдения бюджетного законодательства	не достигнут
Отсутствуют факты некачественного выполнения работ или выполнения работ не в полном объеме	не достигнут
Состояние произведенного озеленения соответствует предусмотренным требованиям, отсутствуют замечания и недостатки к состоянию зеленых насаждений	не достигнут
Отсутствуют нарушения Правил благоустройства города и Правил содержания зеленых насаждений	не достигнут